

UCHWAŁA NR VII/65/2019

RADY GMINY GRABICA

z dnia 27 czerwca 2019 r.

**w sprawie przyjęcia aktualizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej
dla Gminy Grabica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) Rada Gminy Grabica uchwała, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się aktualizację Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Grabica w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Grabica.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy

Dariusz Kalisiak

Dariusz Kalisiak

UZASADNIENIE

1. Zakres aktualizacji

Aktualizacja dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Grabica na lata 2015-2020” (przyjęty uchwałą Rady Gminy Grabica nr XIV/106/2016 z dnia 5 kwietnia 2016 r.) polega na uszczegółowieniu działania 12: Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej i obiektów zamieszkania zbiorowego, wyszczególniając następujące działania inwestycyjne:

- a) Termomodernizacja budynku Urzędy Gminy w Grabicy
- b) Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Boryszowie

W wyniku wprowadzenia powyższych działań do bazy inwentaryzacji dla gminy Grabica, zmianie nie uległy wskaźniki dotyczące redukcji emisji zanieczyszczeń do powietrza w wyniku realizacji działań, przewidzianych w PGNie. Literalne wyszczególnienie termomodernizowanych budynków stanowi wyłącznie uszczegółowienie działania 12: Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej i obiektów zamieszkania zbiorowego

2. Cele dokumentu

Zgodnie z zapisami Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Grabica, do 2020 roku zakłada się osiągnięcie poniższego celu głównego, jakim jest Rozwój Gospodarki Niskoemisyjnej, który zostanie osiągnięty za pośrednictwem celów strategicznych, spójnych z europejską oraz krajową polityką energetyczną:

- Redukcja emisji gazów cieplarnianych
- Redukcja zużycia energii finalnej, co ma zostać zrealizowane poprzez podniesienie efektywności energetycznej
- Poprawa jakości powietrza oraz rozwój gospodarki niskoemisyjnej przy zapewnieniu zrównoważonego rozwoju gminy

Plan w sposób możliwie szczegółowy ma za zadanie określić jak Gmina zrealizuje wyznaczone cele oraz w jaki sposób będą one finansowane. Zgodnie z wymogami Ministerstwa Gospodarki, Plan Gospodarki Niskoemisyjnej ma realizować cele planów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych (jeżeli występują) oraz doprowadzić ma do redukcji emisji zanieczyszczeń do powietrza poprzez wskazanie zadań inwestycyjnych (budynki/instalacje, transport, produkcja energii itp.) oraz zadań nieinwestycyjnych.

3. Typ dokumentu

Rodzaje projektów dokumentów, które należy poddać strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, określają artykuły 46 i 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353). Zgodnie z ww. podstawą prawną, PGN Gminy Grabica wpisuje się w typ projektu:

- *polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (art. 46 p. 2).*

Zgodnie z brzmieniem artykułu 48 ust. 2 w nawiązaniu do artykułu 46 ust. 2 Gmina Grabica zamierza odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o którym mowa w artykule 48 ust. 1, gdyż dotyczy wyłącznie niewielkich modyfikacji (literalne wpisanie budynku Urzędu Gminy oraz Szkoły Podstawowej w Boryszowie), co stanowi niewielką modyfikację w ustaleniach przyjętych dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy – Gminy Grabica.

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353), przedmiotowy projekt spełnia przesłanki dotyczące możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Charakter działań przewidzianych w przedmiotowym dokumencie, ich rodzaj oraz skala nie będą wywierały znaczącego wpływu na środowisko oraz na zdrowie ludzi. Obszar, na którym będą realizowane działania przewidziane w PGN-ie, nie jest zaliczany do obszarów o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadający znaczenie dla dziedzictwa kulturowego. Planowane działania będą odbywały się przy poszanowaniu wszelkich form ochrony przyrody, występujących na terenie objętym przedmiotowym PGN-em.

4. Charakter działań przewidzianych w dokumencie

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć

Realizacja założonych celów wymagała uszczegółowienia działań uwzględniających zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych, polegających na wyszczególnieniu budynków podlegających termomodernizacji w ramach PGN, tj.:

- a) budynku Urzędu Gminy w Grabicy
- b) budynku Szkoły Podstawowej w Boryszowie

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. (Dz. U. z 2016 r., poz. 353), spośród wymienionych przedsięwzięć żadne z nich nie może znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Wymienione przedsięwzięcia dotyczą jedynie obszaru Gminy Grabica (jest to projekt dokumentu, dotyczący obszarów w granicach jednej gminy).

b) powiązanie z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

Wskazane działania powiązane są z charakterem działań określonych w dokumentach nadrzędnych takich jak:

- a) na szczeblu krajowym:
 - ze Strategią Rozwoju Kraju 2020.,
 - z Polityką energetyczną do 2030 roku.,
 - z Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030),
- b) na szczeblu regionalnym:
 - ze Strategią Rozwoju Województwa Łódzkiego 2020,
 - z Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020,
 - Strategią Rozwoju Powiatu Kutnowskiego na lata 2015 – 2020
- c) na szczeblu lokalnym:
 - Programem Rozwoju Gminy Grabica na lata 2015-2022
 - Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Grabica oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego,

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

Przyjęcie przez Polskę ram pakietu klimatyczno-energetycznego wprowadza kompleksowe podejście do zarządzania emisjami gazów cieplarnianych. Plan gospodarki niskoemisyjnej realizuje założenia środowiskowe polityki Unii Europejskiej. Cele PGN są spójne z celami pakietu w zakresie:

- redukcji emisji gazów cieplarnianych przynajmniej o 20% w stosunku do poziomów z 1990 r.,
- redukcji zużycia energii pierwotnej o 20% w stosunku do poziomów prognozowanych, co ma zostać zrealizowane poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

Dokument stanowi podstawę do ubiegania się o środki wsparcia na działania efektywnościowe i proekologiczne związane z realizacją celów gospodarki niskoemisyjnej w perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska

Zagadnienia podjęte w planie odwołują się do problemu jakości powietrza. Uwzględniają one również poprawę warunków życia mieszkańców oraz aspekty wynikające ze zrównoważonego rozwoju.

Przygotowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej zostało poprzedzone wykonaniem inwentaryzacji źródeł niskiej emisji i opracowaniem na jej podstawie bazy danych zawierającej informacje pozwalające na określenie zużycia energii oraz emisji CO₂ w granicach administracyjnych gminy.

Inwentaryzacją objęte zostały emisje gazów cieplarnianych wynikające ze zużycia energii finalnej na terenie gminy. Poprzez zużycie energii finalnej rozumie się zużycie:

- energii paliw kopalnych (na potrzeby: ogrzewania, transportu),
- energii elektrycznej,
- energii ze źródeł odnawialnych.

Dane z gospodarstw domowych oraz budynków użyteczności publicznej zostały zebrane poprzez przeprowadzenie ankietyzacji w terenie. Ponadto wykorzystano powszechnie dostępne dane Głównego Urzędu Statystycznego (GUS).

5. Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań

Spośród działań zaplanowanych do realizacji w ramach Planu Gospodarki Niskoemisyjnej, żadne z nich nie może znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zasięg zaplanowanych działań ogranicza się do obszaru gminy Grabica. Nie wiąże się one z długotrwałym i nieodwracalnym oddziaływaniem związanym z emisją oraz wykorzystaniem zasobów naturalnych.

Pełna ocena wpływu na środowisko zadań będzie dokonana na poziomie przygotowania do realizacji poszczególnych działań. Ponadto żadna w ww. inwestycji nie będzie realizowana w obszarze NATURA 2000. Inwestycje, które mogą znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymagają przeprowadzenia odrębnego postępowania zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353). Ich wpływ można ocenić i zminimalizować wybierając odpowiednie projekty oraz nadzorując ich wykonanie. Można również zaproponować rozwiązania alternatywne, dotyczące:

- innej lokalizacji (warianty lokalizacji),
- innego sposobu prowadzenia inwestycji (warianty konstrukcyjne i technologiczne),
- innego sposobu zarządzania (warianty organizacyjne),
- wariantu niezrealizowania inwestycji, tzw. „opcja zerowa”.

W związku z planowanymi pracami termomodernizacyjnymi budynków zakłada się, że przed przystąpieniem do prac termomodernizacyjnych Wykonawca robót powinien opracować Informację Zasad Bezpieczeństwa i Ochrony Zdrowia przy Wykonywaniu Robót Budowlanych (tzw. Informacja BIOZ). Dokument ten określa prawidłowy sposób prowadzenia prac z zachowaniem wymagań ochrony środowiska, BHP oraz ogólne uwagi dotyczące zdrowia i bezpieczeństwa. Postępowanie zgodnie z Informacją BIOZ w sposób znaczący ograniczy negatywne oddziaływanie na środowisko.

W przypadku prowadzenia prac rozbiórkowych, remontowych, modernizacyjnych i termomodernizacyjnych, przed ich rozpoczęciem, zarządca budynku powinien zlecić ornitologowi inwentaryzację przyrodniczą w zakresie występowania ptaków gatunków chronionych na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2016 poz. 2134) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 października 2011 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U. 2011 poz. 1419). Podczas remontu czy termomodernizacji budynku należy zawieszać budki lęgowe dla tych ptaków w miejscach, gdzie dotychczas miały one swoje lęgi.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgenicznych

Planowane w dokumencie działania mają zasięg lokalny, zatem nie przewiduje się oddziaływań skumulowanych ani transgranicznych.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska

Realizacja zaplanowanych działań nie stanowi ryzyka dla zdrowia ludzi ani nie powoduje zagrożenia dla środowiska. Zakłada się, że wykonanie zadań wpłynie na poprawę stanu środowiska i zdrowia ludzi poprzez:

- sukcesywne ograniczanie niskiej emisji na terenie gminy, a co za tym idzie poprawy stanu jakości powietrza na jej terenie,
- prowadzenie do redukcji emisji gazów cieplarnianych, zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych oraz redukcji zużycia energii finalnej (poprzez podniesienie efektywności energetycznej),
- prowadzenie do wzrostu świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie ograniczenia niskiej emisji, efektywności energetycznej budynków i wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

4. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu

Zadania przewidziane w PGN nie wpłyną na stan obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych, a także obiektów mających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego. Nie spowodują również przekroczeń standardów jakości środowiska.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym

Zadania zaplanowane do realizacji w PGN nie wpłyną negatywnie na zachowanie integralności obszarów ani spójność sieci ekologicznej.

PODSUMOWANIE

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla gminy Grabica nie jest dokumentem planistycznym, dotyczącym kształtowania polityki przestrzennej gminy na mocy ustawy z dnia 27 marca 2003 r.

o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778.) oraz nie stanowi strategii rozwoju regionalnego, gdyż ma zasięg lokalny (dotyczy obszaru gminy).

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353), PGN Gminy Grabica wpisuje się w następujący typ projektu:

- *polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (art. 46 p. 2).*

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla gminy Grabica wskazuje działania umożliwiające realizację wyznaczonych celów w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej, zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych oraz wdrożenia nowych technologii zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Zaplanowane w dokumencie zadania mają zasięg lokalny, w związku z czym nie przewiduje się oddziaływań skumulowanych ani transgenicznych. Ich realizacja nie jest związana z możliwością wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi ani nie spowoduje zagrożenia dla środowiska. Zgodnie z założonymi celami dąży się do ograniczenia niskiej emisji oraz osiągnięcia korzyści dla środowiska.